**Экономическая политика государства. 26 января 2021. 2 часа.**

**Тема: «Патерналистская экономическая политика»**

***Патернализм и его формы***

В переводе с латинского языка слово paternus означает – отцовский. Патернализм как явление предполагает опеку, власть, заботу старшего над младшим, одной страны над другой, государства над гражданами, фирмы над своими работниками.

Патернализм на государственном уровне обозначает, что все общество представляется как семья, глава которой государство. Оно, во-первых, определяет что хорошо и что плохо (государственная идеология), во-вторых, распределяет блага с учетом места каждого в государственной иерархической системе.

Все общественные организации существуют и функционируют как механизм, укрепляющий власть.

В области государственной экономической политики патернализм основывается на убеждении, что государство (правительство) обязано заботиться о гражданах. Оно обеспечивает: а) потребности за государственный счет, б) принимает на себя заботы о благоденствии граждан.

Патерналистская модель экономики предусматривает:

1. Значительный государственный сектор экономики;

2. Патерналистскую роль государства в отношении промышленности, сельского хозяйства, банковского сектора.

3. Значительные социальные обязательства центрального местных бюджетов.

Патернализм предполагает «благотворительный деспотизм» - вмешательство государства в любые сферы жизни человека, без его согласия. С целью регулирования поведения людей в различных сферах государство в праве применять санкции и поощрения.

Вопрос 1. Какие санкции или поощрения может применять государство в целях регулирования поведения граждан?

В мире существуют (существовали) различные формы патернализма. Наиболее известными моделями патерналистского государства являются японская и советская.

Задание 1. Ознакомьтесь самостоятельно с японской моделью патерналистского государства.

После ознакомления ответьте на следующие вопросы:

Вопрос 2. Какие черты японского общества служили предпосылками для становления патерналистской модели социально-экономической системы?

Вопрос 3. Какие черты смешанной экономики стали характерными для Японии в результате проведения патерналистской политики?

***Советская модель патерналистской политики***

В Советском Союзе существовали две модели жесткого патернализма:

- персонифицированная (сталинская);

- обезличенная (постсталинская).

1. Персонифицированная патерналистская традиция.

В этой модели правитель возвышается над подданными. Он необычен, значителен, велик, мудр и т. д. Он компетентен во всех вопросах (прежде всего в вопросах власти). Граждане лишены политической самостоятельности. Правитель духовный и экономический руководитель, который ведет народ к счастью и знает, как его достигнуть.

Главный элемент сталинской «политической культуры» - утверждение, что советское государство это великая семья. Граждане испытывают друг к другу (и к вождю) чувства сходные с чувствами людей в семье. Но главными являются любовь к вождю и государству. Глава семьи (вождь) любит всех ее членов и имеет право поощрять их и наказывать. Интересы государства стоят несоизмеримо выше интересов отдельных индивидуумов.

2. Обезличенная патерналистская политика.

Она господствовала в послесталинский период, вплоть до распада СССР. Власть более обезличена. Место лидера занимает Партия (коммунистическая партия Советского Союза – КПСС). Но каждый партийный лидер символизирует собой определенную эпоху в жизни страны. Можно говорить об эпохах Хрущева (хрущевская оттепель; хрущевские дома, пенсии; хрущевский волюнтаризм и т. д.); Брежнева; Горбачева (перестройка).

В хрущевский и брежневский периоды при ослаблении контроля над личностью ограничения экономических свобод усиливается. Экономическая самостоятельность и инициатива подавляются. Материальные блага получаются из рук государства, оно определяет кто работает хорошо.

Но граждане обеспечены бесплатными – здравоохранением, образованием; гарантируется занятость; существуют стабильные низкие цены. Существует бесплатное обеспечение квартирами.

Основной чертой экономической жизни общества является обмен заданной сверху трудовой активности на возможность удовлетворения лимитированных потребностей.

***Цели экономической политики патернализма***

1. Обеспечение благосостояния народа (улучшение материального положения, условий жизни и т. д.).

2. Охват социальной защитой всего населения.

3. Регулирование доходов для достижения социальной справедливости.

4. Опережающее развитие приоритетных, по мнению партии и правительства, отраслей экономики.

5. Обеспечение приоритета национальных производителей над зарубежными.

Вопрос 4. Возможно ли в условиях рыночной экономики достигнуть каких-либо из этих целей?

Вопрос 5. В каких странах некоторые из этих целей достигаются?

Вопрос 6. С помощью каких механизмов капиталистические страны могут достигнуть всеобщего благосостояния, социальной защиты всего населения, социальной справедливости посредством регулирования доходов?

**Тема: «Бюджетная политика государства»**

***Концепции бюджетной политики***

Бюджетная политика – важнейшее направление государственной экономической политики. Государственный бюджет – часть национального дохода, подлежащая перераспределению. Бюджет организован в виде баланса доходов и расходов за определенный период.

Доля совокупных бюджетных доходов в ВВП разных стран различна.

Россия – 31,4%; Нидерланды – 55%;

Норвегия – 59%; Япония – 32%;

Германия – 46%; Венгрия – 51%;

США – 36,3%; Болгария – 32%.

Проблемами бюджета являются сбалансированность и выбор способа финансирования.

Состояние бюджета определяется тремя основными факторами.

1) Долгосрочные тенденции в: а) динамике налоговых поступлений; б) динамике государственных расходов.

2) Текущая политика расходов и доходов, которая может отклонять их величины от долгосрочного тренда.

3) Общее состояние отраслей экономики в рассматриваемый период.

*Задание 1. Ознакомьтесь самостоятельно с тремя основными концепциями бюджетной политики:*

*а) Концепция бюджета, балансируемого на ежегодной основе.*

*б) Концепция сбалансированности государственного бюджета на долгосрочной основе.*

*в) Концепция функциональных финансов.*

***Методы бюджетирования***

Во многих странах в государственных расходах велика доля покрытия убытков в социально значимых отраслях: ЖКХ, транспорт, образование, здравоохранение. С экономической точки зрения это неэффективно.

Концепция *функциональных финансов* предполагает бюджетирование, нацеленное на результат. Предполагает распределение финансовых ресурсов в зависимости от достижения конкретных общественно значимых целей (в соответствии с приоритетами государственной политики). Используется контрактная форма финансирования. Она позволяет выделять деньги учреждениям и организациям в зависимости от того, как они работают, а не потому, что существуют. Такое бюджетирование имеется в Канаде, Великобритании и т. д.

*Вопрос 1. Насколько применима контрактная форма финансирования применительно к здравоохранению, образованию, ЖКХ?*

Государство использует разные методы воздействия на повышение рациональности использования бюджетных средств.

1) Представление услуг, на которые население реально предъявляет спрос.

2) Контроль над издержками на бюджетные услуги путем выбора наиболее экономичного способа их предоставления.

3) Сравнение расходных программ и выбор наиболее экономичных по результатам оценки эффективности и результативности расходов.

4) Повышение прозрачности и обоснованности бюджетных расходов.

5) Смещение акцента с внешнего контроля за целевым расходованием средств на повышение внутренней ответственности и внутреннего контроля за эффективностью расходов.

6) Учет последствий принимаемых решений по объему и структуре расходных статей бюджета.

Сравнительный анализ «затратной» и «результативной» моделей бюджетного планирования и управления государственными расходами.

|  |  |
| --- | --- |
| **Затратная модель** | **Результативная модель** |
| 1. Горизонт планирования 1 год. | Горизонт планирования 3 – 5 лет |
| 2. Цель бюджетирования – расходы по статьям разных типов бюджетной классификации. Предполагается контроль. | Цель бюджетирования – установление приоритетных направлений расходов. Оценка – по результатам использования средств.  |
| 3. Планирование бюджета «сверху» по ведомствам и их сметам. | Планирование бюджета «снизу вверх». Требуется обоснование приоритетов и ожидаемых результатов. |
| 4. Используется метод учета. Кассовый учет денежных потоков. | Доходы и расходы рассматриваются на момент их осуществления. |
| 5. Размер ассигнований планируется по статьям, по заявкам. | Размер ассигнований – по конечным результатам |
| 6. Управление бюджетом осуществляется посредством контроля за его использованием. Перераспределение сложно. Остатки средств ликвидируются в конце года. | Руководители государственных органов оперативно управляют средствами. Обоснована общая сумма. |
| 7. Контроль внешний со стороны центральных и специальных ведомств | Приоритет внутреннего контров=ля |

***Бюджетный дефицит и способы его финансирования***

В России правительство имеет возможность финансировать бюджетный дефицит несколькими способами.

1. Кредитно-денежная эмиссия.

2. Увеличение налоговых поступлений в бюджет.

3. Выпуск государственных займов.

*Задание 1. Ознакомьтесь самостоятельно со способами финансирования бюджетного дефицита.*